

VOLGNUMMER
61-2014

DATUM
20 mei 2014

TEAM
Economie en cultuur

CORRESPONDENTIENUMMER
2014-19390

BIJLAGEN
1

RAADSCOMMISSIE
Commissie ESZ

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Pilot wifi Ziggo/gemeente Maastricht.

STELLER
Timmermans/350 4936 –
Horbach /3504182
joop.timmermans@maastricht.nl

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

Ons college heeft na diverse signalen uit de markt en van de gemeenteraad het initiatief genomen om gratis wifi op een aantal verblijfsgebieden in Maastricht uit te rollen. Doel hiervan is zowel haar inwoners als haar bezoekers te faciliteren en Maastricht als moderne, digitale en gastvrije ontmoetingsstad te presenteren. Begin dit jaar is een start gemaakt met het aanbieden van gratis wifi in het openbaar gebied van het Vrijthof. Voor de overige verblijfsgebieden heeft ons college nog de ambitie om deze eveneens te ontsluiten. Door gebruik te maken van de aanbieding van Ziggo wordt voldaan aan deze doelstelling.

2. Beslispunten

1. Instemmen met de start en uitvoering van de 'pilot wifi Ziggo' in het openbaar gebied van de Markt, OLV, Plein 1992, Health Campus gebied en Belvédère gebied;
2. Het nemen van een concretiseringsbesluit inzake de activiteit van algemeen belang 'pilot wifi Ziggo' op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet.
Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Aanleiding

Op 23 april 2013 heeft uw raad ingestemd met de start en uitvoering van de pilot gratis wifi in het openbaar gebied van het Vrijthof.

Zoals bij u bekend is het gratis en openbaar wifi-netwerk op het Vrijthof live gegaan op 25 februari 2014.

Tijdens deze pilot periode die loopt tot 1 januari 2015 worden gegevens verzameld met als doel te komen tot een bestuurlijke go/nogo ten aanzien van de vraag: wel of niet wifi continueren.

Op dit moment zijn er diverse commerciële partijen zich aan het oriënteren op het gebied van wifi in de openbare ruimte. In de raadsinformatiebrief van 17 april jl. zijn de diverse commerciële initiatieven aangegeven. Tevens hebben wij u in deze raadsinformatiebrief gewezen op het Ziggo initiatief en dat wij dit aan u zullen voorleggen in de raad van juni.

Ziggo bouwt op dit moment in diverse steden, waaronder Roermond en Den Haag bestaande straatkasten om tot wifi steunpunten. Hierdoor kan een zendbereik per straatkast worden gecreëerd,



waardoor gebruikers gratis gebruik kunnen maken van wifi. Bovenstaand initiatief is zonder reclame en voor een ieder toegankelijk. Ziggo vraagt hiervoor aan de deelnemende gemeente een jaarlijkse bijdrage. De hoogte van deze bijdrage is afhankelijk van het aantal in te zetten straatkasten c.q. accesspoints. Dit is een goede optie voor de ambitie van het gemeentebestuur om ook de resterende pleinen in de binnenstad van Maastricht, Health Campus gebied en rondom Timmerfabriek te voorzien van gratis wifi voor de gebruiker.

Met Ziggo heeft ons college overeenstemming bereikt over de implementatie van wifi steunpunten in de hiervoor benoemde verblijfsgebieden. De intentie van partijen is om in de tweede helft van 2014 operationeel te zijn in een pilot van 1 jaar. Bij bovengenoemde constructie is echter een concretiseringsbesluit noodzakelijk. Uw raad kan middels het nemen van een concretiseringbesluit het algemeen belang aangeven waardoor de wet Markt en Overheid niet van toepassing is.

De nieuwe Wet Markt en Overheid is per 1 juli 2012 in werking getreden. Dit is een onderdeel van de mededingingswet. Doel is een einde te maken aan het veel gehoorde bezwaar dat de overheid met de inzet van publieke middelen oneerlijk concurreert met ondernemers.

Deze wet bevat o.a. vier gedragsregels om dat te voorkomen. Deze zijn:

- alle kosten moeten volledig worden doorberekend;
- verbod op bevoordeling;
- verkregen gegevens mogen niet voor andere activiteiten worden gebruikt, behalve als anderen ook toegang tot deze gegevens krijgen;
- functiescheiding.

In het geval van het aanbieden van gratis internet door de gemeente wordt echter niet voldaan aan enkele van deze gedragsregels. Maar er mag van de voorwaarden worden afgeweken als:

- er sprake is van economische activiteiten t.b.v. het algemeen belang.

De gemeenteraad kan middels het nemen van een concretiseringbesluit het algemeen belang aangeven waardoor de Wet Markt en Overheid niet van toepassing is.

De raad dient onderbouwd aan te geven waarom de gemeente van mening is dat hierbij sprake is van een algemeen belang. De gemeenteraad zal wettelijk gezien dit besluit moeten nemen. Tegen een concretiserend besluit staat bezwaar en beroep open op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De Gemeenteraad zal een besluit dienen te nemen, bekend te maken en daarbij aan te geven op welke wijze en binnen welke termijn een belanghebbende bezwaar en beroep kan instellen. Het besluit moet ook gemotiveerd worden.

Algemeen belang

De gemeenteraad geeft middels het nemen van een concretiseringbesluit het algemeen belang aan waardoor de Wet Markt en Overheid niet van toepassing is. Argumenten hiervoor zijn de volgende:

- Maastricht profileert zich als een internationale kwaliteitsstad, studentenstad, ontmoetingsstad, kennis- en cultuurstad. Gratis wifi in het openbaar gebied is hierbij één van de randvoorwaarden. Het is inmiddels duidelijk uit ervaringen elders (o.a. gemeente Tilburg) dat gratis wifi voor diverse doelgroepen (bezoekers, inwoners, studenten, ondernemers, buitenlandse gasten) een toegevoegde waarde heeft. Kortom het is in het gemeentebreed belang;



- Naast het aanbieden van informatie over de stad zal het wifiproject ook de sociale veiligheid in de stad vergroten. In de stad zijn regelmatig evenementen, waardoor de toepassing van wifi een toegevoegde waarde heeft niet alleen voor de gebruikers, maar ook voor de hulpdiensten;
- Dankzij wifi zal optimaal worden ingespeeld op de digitaliserende maatschappij, waarbij wifi gemeengoed wordt en de samenleving nog beter met elkaar in verbinding komt te staan.

4. Relatie met bestaand beleid

Stadsvisie 2013
Structuurvisie
Economische Visie
Digitale StedenAgenda (DSA) G32
Goed op Weg met Breedband (Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie)

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Maastricht profileert zich als een internationale kwaliteitsstad, ontmoetingsstad, kennis- en cultuurstad. Gratis wifi in het openbaar gebied is hierbij één van de randvoorwaarden. Het is inmiddels duidelijk uit ervaringen elders in het land dat gratis wifi voor diverse doelgroepen (bezoekers, inwoners, studenten, ondernemers, buitenlandse gasten) een toegevoegde waarde heeft en dat de aantrekkelijkheid van een locatie met (gratis) wifi toeneemt. In de huidige wereld zijn digitale technieken, toepassingen en communicatiemiddelen niet meer weg te denken. Mensen worden steeds afhankelijker van hun digitale informatievoorziening. Om hier maximaal gebruik van te maken is een verbinding met internet onontbeerlijk. Wifi is echter nooit het doel op zich, maar een factor die het vestigingsklimaat of de leefbaarheid kan verbeteren, innovatie kan stimuleren of sociale cohesie bevordert. Daarnaast zal de aanwezigheid van gratis wifi de aantrekkelijkheid voor en de verblijftijd van bezoekers gunstig beïnvloeden. Het zal dus stimulerend werken op zowel vrije tijd als zakelijk bezoek.

Waarom moet de gemeente dit oppakken?

1. Een gratis uitgebreid wifi netwerk zal de aantrekkelijkheid van de gemeente in brede zin verhogen;
2. Bezoekers, bedrijven, studenten en (buitenlandse) toeristen maken via mobieltjes steeds vaker gebruik van (mobiel) internet voor informatie. Dit is echter vooral voor buitenlanders schrikbarend duur. Het blijkt namelijk dat nog velen niet over een ongelimiteerd abonnement beschikken en dus betalen voor hun afzonderlijk dataverkeer. Door de hoge investering die providers hebben gedaan in 4G, is de verwachting dat de kosten voor dit dataverkeer sterk zal toenemen in de nabije toekomst.

6. Duurzaamheid en gezondheid

Wetenschappelijk onderzoek heeft niet kunnen bevestigen dat wifi straling schadelijk is voor de volksgezondheid.



7. Personeel
N.v.t.

8. Informatie en automatisering
N.v.t.

9. (Duurzame) aanbestedingen

In afstemming met team inkoop en aanbesteding is de conclusie dat we binnen de door de gemeente opgestelde aanbestedingsregels blijven

10. IBOR beheersparagraaf
N.v.t.

11. Financiën

De totale kosten voor de implementatie van de wifisteunpunten in de desbetreffende verblijfsgebieden bedraagt voor de pilotperiode van 1 jaar € 24.996,-.
Dekking: budget Economie én budget I&A Concernzaken.

12. Voorstel

1. Instemmen met de start en uitvoering van de 'pilot wifi Ziggo' in het openbaar gebied van de Markt, OLV, Plein 1992, Health Campus gebied en Belvédère gebied;
2. Het nemen van een concretiseringsbesluit inzake de activiteit van algemeen belang 'pilot wifi Ziggo' op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet.
Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

13. Vervolg / Planning

De intentie van partijen is om in het derde kwartaal van 2014 operationeel te zijn in een pilot van 1 jaar, eindigend derde kwartaal 2015. Tijdens deze pilot worden gegevens verzameld met als doel te komen tot een bestuurlijke go/nogo ten aanzien van de vraag: wel of niet wifi continueren.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.



VOLGNUMMER
61-2014

14. Communicatie richting raad

Alle communicatie omtrent dit onderwerp zal verlopen via de bestuurs- en communicatieadviseur van de Portefeuillehouder. Zo wordt een eenduidige informatieverstrekking zowel intern als extern gerealiseerd. Het besluit wordt toegelicht in de wekelijkse persbriefing en aangevuld met een gezamenlijk persbericht. Betrokken partijen worden voorafgaand en tijdens de voorbereidende werkzaamheden actief geïnformeerd. Partijen zorgen er in gezamenlijkheid voor dat de pilot voldoende bekend is bij potentiële gebruikers. Hierbij worden onder meer de gemeente kanalen (persbericht, website, social media, De Ster) ingezet.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

61-2014

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 20 mei 2014, team Economie en cultuur , no. 2014-19390;

gehoord de commissie Commissie ESZ

BESLUIT:

- 1 Instemmen met de start en uitvoering van de 'pilot wifi Ziggo' in het openbaar gebied van de Markt, OLV, Plein 1992, Health Campus gebied en Belvédère gebied;
2. Het nemen van een concretiseringsbesluit inzake de activiteit van algemeen belang 'pilot wifi Ziggo' op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet.
Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 17 juni 2014.

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit